

浅析尼日利亚西北部地区的绑架危机

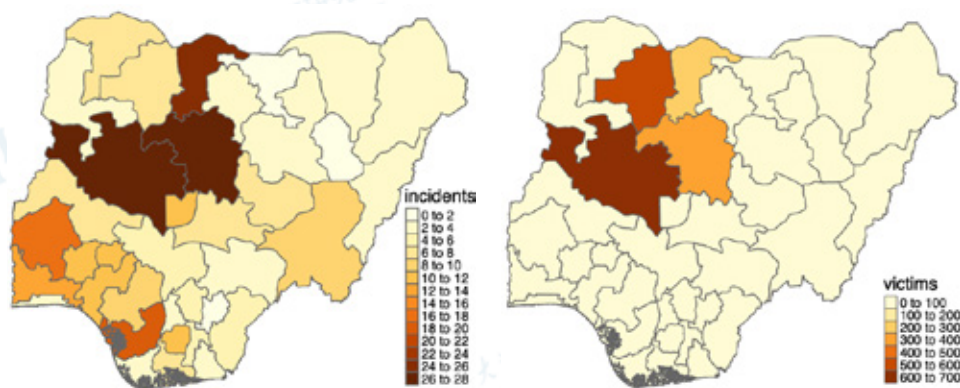
王书剑

近年来，尼日利亚国内安全面临严峻挑战。纵观尼日利亚全境，东北部地区有“博科圣地”(Boko Haram)恐怖组织频繁制造恐怖袭击，中部与南部地区存在为争夺水土资源的农牧民冲突，东南部地区的比夫拉(Biafra)分裂主义活动愈加激进。根据2020年《全球和平指数报告》(Global Peace Index)，尼日利亚在163个国家与地区中位列第147位，其安全形势十分严峻。¹值得注意的是，尼日利亚近两年的绑架²事件大幅增加。统计表明，尼日利亚2020年公开报道的绑架事件是2019年的2.5倍³，仅2021年上半年就发生绑架事件281起，共计2371人被绑架，更有237人在绑架事件中死亡。⁴在这一背景下，涉事地区的公共机构被迫关闭，商业活动大规模中断，不仅扰乱了当地居民的日常生活，更对尼日利亚的政治与经济稳定造成巨大威胁。基于此，本文尝试梳理绑架事件在尼日利亚的演变历程，并分析该类事件在尼日利亚愈演愈烈的原因。

一、尼日利亚的三次绑架危机

虽然绑架在尼日利亚长期存在，但真正引发社会关注的绑架事件最早出现于21世纪初期的三角洲地区(Niger Delta)。彼时，以“尼日尔三角洲解放运动”(Movement for the Emancipation of the Niger Delta, MEND)为核心的武装组织在破坏当地石油基础设施的同时，经常绑架石油公司的外籍员工，引发安全危机。同时，由于尼日利亚境内小型与轻型武器非法贩运问题长期无法解决，各类武装组织大量涌现，绑架事件也逐渐从三角洲地区蔓延至尼日利亚全国各地。自此，绑架成为尼日利亚地方武装组织、恐怖组织，乃至个人为达成经济与政治诉求的常用手段。总体来说，尼日利亚的绑架事件在时空上的分布并不均匀，且呈现出在特定时期与区域内大量聚集的现象。以2021年上半年为例，绑架事件在西北部地区集中爆发，受害者也绝大部分是西北部居民(见图一)。

图一 尼日利亚绑架事件与被绑人数分布 (2021年1月至6月)



数据来源：SBM Intelligence, “Chart of the week: Nigeria 2021 half-year kidnap report”

千禧年至今，绑架事件大规模集中爆发的安全危机在尼日利亚出现过三次，分别为三角洲地区绑架危机、东北部地区绑架危机以及西北部地区绑架危机(见表一)。

三角洲地区绑架危机集中爆发于2005至2008年,跨国石油公司的外籍员工是主要绑架目标。自尼日利亚1999年建立第四共和国以后,三角洲地区涌现出一批以“尼日尔三角洲解放运动”为代表的地方武装组织。它们不满当地石油资源被联邦政府与跨国石油公司垄断,试图阻碍石油行业正常运作,迫使联邦政府与跨国石油公司与其就石油资源的分配进行谈判。除暴力破坏当地石油基础设施外,绑架石油公司的外籍员工是这些武装组织的重要手段。绑架外籍员工既能提升曝光度增加谈判筹码,又能恫吓当地石油生产者减少生产,还能收取高额赎金维持组织运作,可谓一举三得。壳牌(Shell)公司的一名高级安全顾问指出,仅2005年就至少有50名公司员工被绑架。⁵在这一动荡环境下,三角洲地区大量陆地油田被迫关闭,仅2008年前8个月,国家财政收入便因此损失至少240亿美元。⁶最终,联邦政府于2009年6月实施“总统大赦计划”(the Presidential Amnesty Programme),以重新建立政府对使用武力的合法垄断。此后,三角洲地区的外国石油工人绑架事件逐渐减少。

东北部地区绑架危机集中爆发于2014至2018年,“博科圣地”恐怖组织是绑架事件的主要策划实施者。“博科圣地”恐怖组织发源于上世纪90年代尼日利亚东北部城市迈杜古里(Maiduguri),2002年正式命名为“博科圣地”,主要反对政府推行的西式教育,意图建立一个完全实施伊斯兰教法的国家。“博科圣地”恐怖组织从2009年开始频繁发起各类针对政府与非穆斯林的恐怖袭击与绑架事件。在“博科圣地”恐怖组织发起的绑架事件中,最为臭名昭著的是2014年博尔诺州(Borno)奇博克镇(Chibok)女学生遭绑架事件。2014年4月14日夜,奇博克镇一所女子中学遇袭,共计276名女学生被绑架,其中绝大部分是非穆斯林。后来,57名女生成功逃脱,103名女生在政府交换5名被捕“博科圣地”组织成员并交付三百万欧元赎金后被释放,其余女生则至今下落不明。⁷尽管尼日利亚总统穆罕默杜·布哈里(Muhammadu Buhari)于2018年1月宣布政府军已击败“博科圣地”恐怖组织,但东北部地区的恐怖袭击与绑架案件并没有完全消失。仅一个月后,东北部地区的约贝州(Yobe)达普奇镇(Dapchi)一所政府科技学院内110名女学生被绑架,“博科圣地”组织随后宣布对该事件负责。⁸

西北部地区绑架危机起始于2020年并持续至今,当地“土匪”(bandits)频繁发起针对平民与学生的绑架袭击。西北部地区绑架事件的策划实施者大多为以富拉尼游牧民为主的本地武装力量,当地居民将其称之为“土匪”。这些“土匪”出没于森林周边的村庄与道路,通过绑架村民与过路行人以索要高额赎金。此外,规模较大的“土匪”组织也袭击边远地区的学校并大量绑架未成年学生。2021年2月17日,尼日尔州(Niger)卡加拉镇(Kagara)一所政府学校遭袭,27名学生和15名教职工及亲属被绑架。⁹仅10天后,赞法拉州(Zamfara)扬格贝镇(Jangebe)一所女子寄宿中学超过300名女学生被绑架。¹⁰华尔街日报指出,在2020年12月至2021年7月间,尼日利亚共计11所学校遇袭,超过1000名学生被绑架,这一严峻的安全形势导致尼日利亚北部数百所学校被迫关闭,近1500万儿童无法正常接受学校教育。¹¹面对逐渐失控的安全局势,各国外交机构纷纷要求本国公民尽快离开相关地区。2021年8月9日,中国外交部提醒中国在尼公民加强防范,尽快撤离出现武装绑架与袭击的危险区域。¹²

表一 尼日利亚三次绑架危机

	时间	绑架策划实施方	绑架目标	核心诉求
三角洲地区绑架危机	2005-2008	以MEND为代表的地方武装组织	石油公司外籍员工	争夺石油资源控制权
东北部地区绑架危机	2014-2018	“博科圣地”恐怖组织	非穆斯林	宣扬伊斯兰原教旨主义
西北部地区绑架危机	2020至今	“土匪”	平民与学生	获取高额赎金

表格来源:作者自制

二、西北部地区绑架危机的主要特征

对比三次绑架危机可以发现,在2020年以前,尼日利亚大规模集中爆发的绑架事件普遍由特定组织发起。对这些组织来说,绑架特定目标人群是实现其政治或宗教诉求的重要手段。但西北部地区的绑架危机呈现出完全不同的特征:绑架目标的选择具有随机性,大多为平民与学生;绑架者“土匪”没有统一组织,也不存在特定的政治与宗教倾向;“土匪”挟人质藏身于长

期缺乏治理的森林内部，政府应对难度较大。

首先，绑架目标的选择具有随机性，大多为平民与学生。通常来说，政商名流或外国公民相较于平民更容易成为绑架目标。例如，在制造业与服务业相对发达的三角洲地区，外籍员工被绑架的概率远高于当地民众。但在本次绑架危机中，西北部地区偏远道路上的行人、森林周边的村民，以及寄宿制学校的学生成为主要被绑架对象。这一现象主要有三个原因：首先，政商名流等传统绑架目标往往安保工作较为完善，组织结构分散且规模不大的“土匪”难以成功实施绑架；其次，西北部地区的主要经济部门为农业与畜牧业，以工业与制造业为主的外籍员工明显少于南部，难以成为绑架目标；此外，绑架平民所带来的政治影响较小，“土匪”可直接与家属联系快速获取赎金，避免政府力量的过多干预。2021年7月5日，卡杜纳州一所医院遇袭，8名医护人员被绑架。其中一位被绑家属表示仅一天后“土匪”便联系到他索要一千万奈拉（约合25000美元）赎金。¹³

其次，绑架者“土匪”没有统一组织，也不存在特定的政治与宗教倾向。在前两次绑架危机中，无论是“尼日尔三角洲解放运动”还是“博科圣地”恐怖组织，均为具有较大规模、有核心领袖的武装组织，且有一定的政治或宗教诉求。但在本次西北部地区绑架危机中，犯罪团伙主要为以富拉尼游牧民为主的地方“土匪”组织，他们人数众多，藏身于人烟稀少的森林中，且规模各异，成员多至数百名，少至十数名。2019年，仅赞法拉州的“土匪”数量便超过了一万，分散在40个不同的武装组织中。¹⁴由于大多数“土匪”组织规模不大，其核心目标是生存与扩大规模，因此他们实施的绑架事件基本不存在政治倾向，主要目的就是快速获得高额赎金。有报道指出，西北部的绑架案赎金大约在1000至150000美元之间，主要取决于被绑架者家庭情况与政府的谈判能力。

最后，“土匪”挟人质藏身于长期缺乏治理的森林内部，政府应对难度较大。如前文所述，“土匪”大多会选取位于森林周围的村庄以及边远地区的学校实施绑架。这一方面有利于“土匪”迅速将人质带回其位于森林内部的基地，另一方面则有利于躲避警察与军队的搜捕，减小被发现的概率。实际上，由于政府资金匮乏与警力不足，尼日利亚北部的森林地区长期处于无人治理的状态，极易被各类武装组织占据。例如，横跨东北与中北部地区的桑比萨(Sambisa)森林长期被“博科圣地”恐怖组织占领，成为其实施与策划恐怖袭击、藏匿人质的秘密基地。在西北部地区，横跨多州的库扬巴纳森林(Kuyambana)、鲁谷森林(Dajin Rugu)以及阿贾森林(Ajja)等也已经被当地“土匪”占领。有报道指出，尼日利亚北部共计已有9个森林被“土匪”与“博科圣地”占领并连成一片，这些组织很有可能已经构建起一个横跨尼日利亚北部地区的犯罪与走私网络。¹⁵

三、西北部地区绑架危机愈演愈烈的原因分析

为何尼日利亚西北部的绑架事件会大幅增加？本部分将聚焦于西北部脆弱的社会经济环境、北部森林的治理缺位以及政府对绑架事件的消极应对等三个方面具体论述。

西北部地区脆弱的社会经济环境催生大批无业富拉尼游牧民，不断为“土匪”补充“新鲜血液”。该地区的主体民族为信仰伊斯兰教的豪萨—富拉尼族，其中富拉尼人大多为游牧民，牛群是其重要财产。随着全球气候变暖，尼日利亚北部地区许多牧地逐渐沙漠化，富拉尼牧民被迫南移。但在迁徙过程中，他们的牛群常常遭到“土匪”或“博科圣地”恐怖组织的袭击，极易成为无业游民。再加上2020年新冠疫情下尼日利亚物价急剧上涨，大量南下与尝试南下的富拉尼牧民生存境遇不断恶化。根据尼日利亚国家统计局(National Statistical Bureau, NSB)发布的2020年《尼日利亚生活水平调查报告》(Nigerian Living Standards Survey report)，西北部地区的贫困率高达64.84%，其中索科托州(Sokoto)的贫困率更是高达87.73%，位居全国各州之首。¹⁶与高贫困率相对的是该地区严重不足的儿童入学率。联合国儿童基金会(UNICEF)的一项调查表明，2010至2011年期间尼日利亚西北部地区的小学入学率为29%，¹⁷而2016至2017年期间也仅为32.5%。¹⁸可以想象，对于这些大量没有接受过教育的失业富拉尼青年来说，成为“土匪”似乎是唯一的选择。

横跨北部地区的森林内存在大量走私网络，为“土匪”提供了源源不断的武器与物资供给。尼日利亚的北部存在大量国家森林公园与狩猎保护区，但由于资金匮乏，这些地区常年处于无人管理的状态。自2013年“博科圣地”占据桑比萨森林后，该组织便开始在森林中创建营地，并与喀麦隆、乍得和尼日尔等邻国建立起涉及轻型武器、汽车、摩托车，乃至奴隶等各方面的秘密贸易网络。尽管2016年布哈里总统宣布已摧毁“博科圣地”位于桑比萨森林的据点，但随即遭到“博科圣地”领导人的否认。与此同时，西北部森林安全形势的恶化为一直想要向西挺进的“博科圣地”恐怖组织提供了机会。在这一背景下，

西北部的“土匪”逐渐与“博科圣地”恐怖组织建立起合作关系，共同构建横跨北部的走私网络。尼日利亚移民局表示，已在尼日利亚境内发展数百条通往邻国的走私线路。¹⁹有报告指出，2020年尼日利亚境内非法流通的轻型武器约为614.5万件，而国家执法部门与军队的枪支合计仅为58.6万件。²⁰

政府的消极应对进一步助长了“土匪”的绑架犯罪行为。在本次绑架危机中，除了袭击学校绑架大量未成年学生等大型案件外，大多数绑架事件主要是由小型“土匪”团体实施，对象大多为偏僻道路上的行人与当地村民。由于此类小型绑架案件数量较多，且“土匪”们在作案以及索要赎金时有意避开政府部门，导致这些案件往往得不到媒体的关注，相应的能够获得的政府协助也较少。实际上，政府即使获得了“土匪”的具体行踪，也鲜少真正深入森林将其彻底消灭。这一方面是因为尼日利亚腐败问题严重，曾先后有前国家安全顾问和前空军司令在打击“博科圣地”恐怖组织中因贪污被捕。另一方面则是因为能够用于维护国内治安的军警资源严重不足，以面积最大的尼日尔州为例，该州仅有4000名警察，且大部分警力驻扎在首府。²¹2020年12月11日，卡奇纳州康卡拉镇(Kankara)一所政府中学344名男学生被绑架，一周后政府成功获得其行踪并派出军队将“土匪”及人质藏匿处包围，最终成功解救出人质。但令人疑惑的是，政府没有抓捕任何相关犯罪嫌疑人，更有传言表示政府实际上为每位学生支付了一百万奈拉，共计超过83万美元的赎金。²²

结语

从某种程度上来说，尼日利亚西北部地区的绑架危机标志着该地区社会与经济结构的溃败。一方面，受气候变化与新冠疫情影响，西北部地区以放牧为业的富拉尼族失去传统谋生手段，被迫成为以绑架勒索为业的“土匪”。另一方面，频繁的绑架勒索进一步损害当地的经济与社会安全，促使更多的失业青年转变为“土匪”。在这一恶性循环下，西北部地区的“土匪”组织呈指数型增长，且很可能与不断向西扩张的“博科圣地”恐怖组织深化合作，进一步恶化尼日利亚北部地区的政体安全局势。

面对不断爆发的绑架事件，总统布哈里于2021年7月5日发布指令，要求军方、警方以及情报机构共同协作，确保尽快且安全地解救所有被绑架人质。²³但与此同时，绑架事件依然不断在西北部地区肆虐。2021年8月21日，超过80名黑衣“土匪”骑摩托车袭击了赞法拉州里尼村(Rini)，至少75人被绑架。²⁴可以预见，如果政府不及时采取措施解决本次绑架危机，尼日利亚西北部地区将逐渐沦为“不可治理地区”。至于采取何种短期与长期治理措施，这将是摆在布哈里总统面前的一道难题。

王书剑，清华大学国际与地区研究院、公共管理学院博士生，研究国家为尼日利亚。

- 1 IEP, Global Peace Index 2020, https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2020/10/GPI_2020_web.pdf.
- 2 “绑架”是指出于勒索财务或者其他目的，使用暴力、胁迫或者其他方法劫持他人作为人质的行为。根据不同目的，大致可将绑架事件分为“绑架勒索”(kidnapping for ransom)与“政治绑架”(political kidnapping)。
- 3 ACLED, “Mapping Nigeria’s kidnapping crisis: Players, targets, and trends”, Reliefweb, (May 20, 2021), <https://reliefweb.int/report/nigeria/mapping-nigeria-s-kidnapping-crisis-players-targets-and-trends>.
- 4 “2,371 people abducted in Nigeria in first half of 2021—Report”, Vanguard Nigeria, (July 13, 2021), <https://www.vanguardngr.com/2021/07/2371-people-abducted-in-nigeria-in-first-half-of-2021-report/>.
- 5 Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, “Nigeria: Reports of a 3 May 2006 kidnapping of six oil workers by an Ijaw militant youth group; whether one of the oil workers was killed a few days later”, (March 12, 2008), <https://www.refworld.org/docid/49b92b2da.html>.
- 6 Niger Delta Technical Committee, Report of the Technical committee on the Management of the Niger Delta Crisis, 2008.
- 7 Parkinson and Hinshaw, “Nigeria Brought Back Its Girls—Now Comes the Hard Part”, The Wall Street Journal, (February 2, 2018), <https://www.wsj.com/articles/first-look-how-nigerias-kidnapped-schoolgirls-are-rebuilding-their-lives-1517584918>.
- 8 “Abducted Dapchi Girls in ‘Boko Haram town’ in Yobe, Claims Rep”, Sahara Reporters, (March 2, 2018), <http://saharareporters.com/2018/03/02/abducted-dapchi-girls-boko-haram-town-yobe-claims-rep>.
- 9 “Nigeria gunmen raid Kagara school and abduct boys”, BBC, (February 12, 2021), <https://www.bbc.com/news/world-africa-56095731>.
- 10 “Nigeria kidnapped girls: Shots fired at Zamfara reunion ceremony”, BBC, (March 4, 2021), <https://www.bbc.com/news/world-africa-56230525>.

- 11 Parkinson and Akingbule, "One Night Inside Nigeria's Kidnapping Emergency: Abducted Babies, Schoolchildren and Hospital Workers", The Wall Street Journal, (July 8, 2021), <https://www.wsj.com/articles/one-night-inside-nigerias-kidnapping-emergency-abducted-babies-schoolchildren-and-hospital-workers-11625743365>.
- 12 驻尼日利亚使馆:《提醒在尼日利亚部分地区中国公民尽快撤出危险区域》, <https://mp.weixin.qq.com/s/kuK1eP4IwizSg02Z0iFqbQ>.
- 13 Parkinson and Akingbule, "One Night Inside Nigeria's Kidnapping Emergency: Abducted Babies, Schoolchildren and Hospital Workers", The Wall Street Journal, (July 8, 2021), <https://www.wsj.com/articles/one-night-inside-nigerias-kidnapping-emergency-abducted-babies-schoolchildren-and-hospital-workers-11625743365>.
- 14 "Who Are the 'Bandits' Behind Nigeria's Mass Kidnappings?", The Defense Post, (March 4, 2021), <https://www.thedefensepost.com/2021/03/04/who-are-the-bandits-behind-nigerias-mass-kidnappings/>.
- 15 "Things You Need To Know About Forests 'Governed' By Bandits, Boko Haram", Daily Trust, (February 27, 2021), <https://dailytrust.com/9-forests-governed-by-bandits-b-haram>.
- 16 Paul Adeyeye, "Nigeria's Poverty Crisis and the Nigerian Living Standards Survey", Dataphyte, (June 4, 2020), <https://www.dataphyte.com/development/nigerias-poverty-crisis-and-the-nigerian-living-standards-survey/>.
- 17 UNICEF, UNICEF Nigeria equity reports, 2017, url: <https://www.unicef.org/nigeria/reports/unicef-nigeria-equity-reports>.
- 18 "Nigeria-Multiple Indicator Cluster Survey/National Immunization Coverage Survey 2016-17, Fifth round (MICS) and NICS (third Round)", National Bureau of Statistics, (Feb 20, 2019) <https://www.nigerianstat.gov.ng/nada/index.php/catalog/59>.
- 19 Lt. Col Sagir Musa, "Border Security, Arms Proliferation and Terrorism In Nigeria", Sahara Reporters, (April 20, 2013), <http://saharareporters.com/2013/04/20/border-security-arms-proliferation-and-terrorism-nigeria-lt-col-sagir-musa>.
- 20 Onyedika Agbedo, "Insecurity: How Nigeria can curb inflow of illicit arms", The Guardian, (May 8, 2021), <https://guardian.ng/saturday-magazine/insecurity-how-nigeria-can-curb-inflow-of-illicit-arms/>.
- 21 James Barnett, "Boko Haram Isn't Nigeria's Biggest Problem", Foreign Policy, (June 4, 2021), <https://foreignpolicy.com/2021/06/04/boko-haram-bandits-nigeria-buhari-biggest-problem/>.
- 22 Parkinson and Akingbule, "Kidnapped Nigerian Schoolboys Say Ransom Was Paid, Tell of Beatings", The Wall Street Journal, (December 23, 2020), <https://www.wsj.com/articles/kidnapped-nigerians-schoolboys-say-ransom-was-paid-tell-of-beatings-11608747119>.
- 23 Ismaila Chafe, "Buhari charges security agencies to ensure quick release of kidnapped students", Nan News, (July 6, 2021), <https://nannews.ng/buhari-charges-security-agencies-to-ensure-quick-release-of-kidnapped-students/>.
- 24 "Gunmen kidnap more than 75 people in northwest Nigeria", Reuters, (August 22, 2021), <https://www.reuters.com/world/africa/gunmen-kidnap-more-than-75-people-northwest-nigeria-2021-08-21/>.

《区域观察》

<p>清华大学国际与地区研究院 海淀区清华园1号 中国, 北京 100084 清华大学中央主楼 205 室 电话: +86-10-62787747 官方网站: http://iias.tsinghua.edu.cn/</p>	<p>协调人: 张静 本期执行编辑: 高良敏、郑楠 编委会 (按姓氏笔画排序): 王霆懿、李宇晴、杨崇圣、何滨、周燕、郑楠、段九州、高良敏、傅聪聪</p>
<p>未经授权, 请勿转载, 引用请注明出处。</p>	