

区域动态（拉美和加勒比）

2022年9月第一期

哥伦比亚新政府：站在历史的十字路口

2022年6月19日，哥伦比亚左翼竞选联盟“历史公约联盟”（Coalición Pacto Histórico）候选人古斯塔沃·佩特罗（Gustavo Petro）在哥伦比亚总统选举中以约70万张选票的优势战胜了其竞争对手鲁道夫·埃尔南德斯（Rodolfo Hernández）赢得选举。2022年8月7日，这位打破了哥伦比亚总统出身固有模式的前市长、前参议员、前游击队员携该国历史上首位黑人女副总统弗兰西娅·马尔克斯（Francia Márquez）领导首届左翼政府正式上任，哥伦比亚站在了一个崭新的历史十字路口。本期新闻汇编将围绕哥伦比亚大选从多维视角切入，聚焦新政府提出的改革措施及由此引发的顾虑。

一、哥伦比亚大选面面观

哥伦比亚主流媒体《观察家报》（El Espectador）刊登的题为《以对民主左派的开放包容弥合创伤》（A sanar heridas con apertura a la izquierda democrática）的文章认为，在经历了长达几十年的对左翼的污名化后，佩特罗的就任意味着这个渴望和平的国家终于实现其夙愿之一，即实现左右权力的交替、包容接纳不同的立场和通过投票解决分歧。该文表示，佩特罗的胜选意味着哥伦比亚民众强有力否定伊万·杜克（Iván Duque）政府乃至乌里韦派对政坛长达20年的主导。新任总统佩特罗曾参加过“4月19日运动”游击队组织（M19）；该组织在与政府开展和平谈判后，如今已解散并重新融入社会。现在，佩特罗成为哥伦比亚共和国的民选总统，亦证明了摒弃武装手段夺取政权，而选择和平道路的重要性。

1. 佩特罗缘何胜选

哥伦比亚资深记者路易斯·卡洛斯 (Luis Carlos) 在哥伦比亚知名时政类周刊《星期》 (La Semana) 上刊文表示, 新冠疫情对总统选举产生了不容忽视的影响。自疫情暴发以来, 哥伦比亚失业率和贫困率都达到了十年新高。佩特罗的当选得益于新冠疫情的暴发, 这一事件将哥伦比亚两个结构性问题揭露了出来: 其一是卫生系统中已病入膏肓的腐败问题; 其二是在疫情封锁状态下非正式部门就业者的生计问题。在这场新冠疫情悲剧中, 佩特罗不仅化身为厌倦种族主义、阶级主义和腐败统治集团的哥伦比亚青年群体的代表, 还高举保护哥伦比亚非洲裔和土著少数民族的旗帜。而其任命弗兰西娅·马尔克斯为副总统的决定极具里程碑意义; 哥伦比亚共和国史上首位黑人女性担任副总统不仅提升了传统意义上被白人男性权力机构忽视的双重少数群体的地位, 而且增加了佩特罗胜选的机率。

根据《观察家报》题为《以对民主左派的开放包容弥合创伤》 (A sanar heridas con apertura a la izquierda democrática) 的文章观点, 选举数据表明佩特罗获得了广泛的支持。在不被专家看好的情况下, 他出乎意料地比第一轮选举时多斩获近300万张选票。同时, 本次总统选举的参与人数占总选民人数的近58%, 大选投票率创历史新高。历史公约联盟在国会选举中的结果也表明, 绝大多数哥伦比亚人都在呼吁变革。卡洛斯指出, 正是前任当权者对弱势群体的忽视才使得他们集体转向、寻求变革。毫无疑问, 古斯塔沃·佩特罗是这个国家想要的总统。多数人投票给他是在寻求一场彻底的变革, 期望找到产生不平等和腐败问题的根源, 让受过良好教育且正直的人才成为国家的掌舵人。自此, 哥伦比亚加入了新一轮席卷拉丁美洲的钟摆式的反建制浪潮。站在历史的新十字路口, 哥伦比亚面临着新的机遇和挑战, 诸多疑问仍亟待解答。

2. 新政府面临质疑

面对佩特罗的胜选和复杂的政治经济环境, 也出现了质疑声音。根据智利《信使报》 (El Mercurio) 题为《哥伦比亚错误的经济转型》 (Colombia equivocado giro económico) 的时评, 受政治两极分化影响, 杜克政府缺乏制定议程的能力, 加之最激进的左翼巧妙利用新冠疫情大流行的间接后果, 促使佩特罗最终当选哥伦比亚新总统。哥伦比亚的这一选举结果与拉美其他国家非常相似, 即总是由极端的经济计划主导, 再辅之以诸多不合时宜的提议。在竞选期间, 佩特罗的重要

竞选主张瞄准了石油工业和“采掘主义”；然而，他提出的替代方案几乎没有成本效益分析，实施起来不太现实。此外，佩特罗还提议废除当前的医疗体系和养老金体系，迫使私营企业退出。他甚至提议将养老金系统中已有的个人储蓄国有化，连同未来的资金流都转为国家运营。该执政路线不仅认可了所谓“分配收益”的谬论，而且还轻视了国民储蓄和金融体系的影响力。在国际贸易方面，佩特罗提议采取贸易保护主义，提高关税并修改自由贸易协定，但这一策略在拉美早有失败的先例。

除了对佩特罗施政纲领的不信任，还有人对他作为前游击队员的身份提出了质疑。卡洛斯表示，人们仍无法忽视他掌权之前作为“非法组织成员”褒贬不一的过去。新政府将面临诸多挑战，包括推进与哥伦比亚革命武装力量（FARC）的和平谈判进程，以及和所有暴力组织实现“全面和平（Paz Total）”的目标。哥伦比亚记者马尔科·施瓦茨（Marco Schwartz）在西班牙语数字媒体《日报》（ElDiario.es）发文表示，新总统的左翼身份会引起美国和国际大型投资者的警惕。佩特罗赢得了一场曾被认为是不可能实现的大选，而他接下来所要面临的难题是如何治理两极分化严重、贫富差距悬殊的哥伦比亚。与此同时，他还需应对大选受挫的右翼对新政府的抵制。

二、大刀阔斧的改革及其争议

佩特罗在竞选时对于减少贫困、实现全面和平、缓解社会不平等、性别不平等、打击贩毒、治理腐败、保护环境、提高教育普及率、废除强制服役兵役制等方面做出了承诺。目前，新政府内阁也逐步围绕着佩特罗的施政纲领在各领域开展行动。他提出的税收改革法案受到社会的广泛关注，并引发了不少争议。

在佩特罗政府上台后，新任财政部长何塞·安东尼奥·奥坎波（José Antonio Ocampo）当即向国会提交了税收改革法案。该草案涉及的69条有关条款在修订后，预计在2023年可新征得25.9万亿比索税款，包括8.1万亿比索的个人所得税、5.1万亿比索的企业所得税和7万亿比索的石油矿产税，以及2.5万亿比索的含糖饮料税、超加工食品税、一次性塑料税和碳税。哥伦比亚主流媒体《共和国报》（La República）的门户网站上刊登的《税收改革缺乏激励机制》（La reforma se quedó huérfana de incentivos）一文指出，该法案采用“罗宾汉式”理念，把高

收入人群和拥有固定资产人群的财富通过补贴和公共福利政策分配给更加需要的人；与此同时，政府的做法让公司缴纳实际应付税款，从而减少在投资和创造更多就业机会时的额外税务负担。

《国家报》（El país）美洲版主编、哥伦比亚著名记者胡安·埃斯特班·列文（Juan Esteban Lewin）刊登的《佩特罗政府税收改革传递出的五条信息》（Los cinco mensajes de la reforma tributaria de Petro）一文中提到，该草案传递出的五大关键信息如下：

1. 树立对财政政策权威的尊重

如果潜在的财政混乱是新政府面临的难题之一，那财税改革正是为了解决这道难题。通过提高税收或取消税收减免来增加税收总额，就是发出了向解决税收混乱问题迈出第一步的信号。财长奥坎波也表示，新政府将致力于遵守相关规则，政府的财政支出不会超过法律规定。此外，根据新闻网站《布省资讯》（Infobae）的报道，该草案还将革新打击偷税漏税的管理办法，以此培养公民的纳税意识。

2. 强调改革的目的是维护公平

该法案名为“促进平等和社会公正的税收改革”（Reforma Tributaria para la Igualdad y la Justicia Social）。根据该法案估算，改革实施后，哥伦比亚最富裕群体2023年调整的纳税总额占GDP的比重将达到0.56%，而一般企业调整的纳税总额占GDP的比重将上升为1.01%。尽管大部分新增的税收将来自企业，但高收入者也难逃一劫，因为该法案将提高月收入超过1000万比索群体的个税税率和累进税率，降低包括住房储蓄等在内的专项扣除的上限。根据《观察家报》的专项报道，该法案还计划将临时实施的遗产税永久化，并对最富裕人群征收双倍的遗产税。

3. 对环境、健康和性别平等的承诺

环保问题是佩特罗的执政重点之一，新的税收法案增设一次性塑料产品税、提高碳税都体现了新政府对该问题的重视。保障民众健康作为国家提供公共福利职能中的重要一环，也引起了广泛的关注，财税改革中新增的含糖饮料和超加工食品税旨在通过征税的形式来号召民众减少对该类食品的摄入，从而形成健康的饮食习惯。在性别平等方面，改革方案也要求税务部门明确哪些信息应当包括在纳税申报中，以便减少结构性的不平等。

4. 对部分经济部门的重点关注

改革草案体现了政府对不同部门的区别对待。例如，上述有关民众健康和环保问题的征税会让塑料行业、含糖饮料和超加工食品的生产商承担额外的负担。根据哥伦比亚第一大报《时代报》(El Tiempo)报道，根据改革草案，预计到2025年，佩特罗政府将把向金融机构多征收3%所得税的临时措施转为永久性政策，该部分的税收将占金融行业所纳税款总额的38%。

5. 提高对能矿产业的征税

在总统竞选期间，佩特罗多次强调调整国家经济结构的重要性，以便不再依赖初级产品的开采。该主张在改革草案中有所体现，例如禁止从所得税中扣除特许权使用费；此外，当原油、黄金和煤炭的出口价格超过一定门槛时，规定应多缴纳10%的税款；当前，上述产品的出口价格已远超草案设定的门槛。

由此可见，该法案从多个维度贯彻了佩特罗的执政理念，但也在哥伦比亚国内引起了不小的争议：

1. 拖垮中产阶级

哥伦比亚资深政治记者、绿色联盟党成员露西亚·巴斯蒂达斯(Lucía Bastidas)认为，该法案中新增的健康税和企业所得税会加重占全国总人口27.8%的中产阶级负担。例如，该法案中规定超加工食品的种类涵盖了加工面粉、加工肉类等人们日常生活中需求较大的食品，企业会把部分甚至全部成本转嫁给消费者，从而导致哥伦比亚深陷中等收入陷阱。《星期》周刊也发文强调，针对能矿产品的增税会进一步提高当前的油价，增加民众负担。

2. 违反现行法律法规

哥伦比亚参议员、媒体人约翰·米尔顿·罗德里格斯(John Milton Rodríguez)指责该法案违反了宪法规定的既得权利原则，对每月养老金超过5668930比索的领取人群征收所得税严重侵犯了其权益。任何关于健康或养老金问题的改革都须经过特定程序，须通过国会第七委员会的决议，而不是通过经济委员会或税收改革部门的表决。

3. 不利于经济稳定发展

罗德里格斯同时指出，这项改革会阻碍投资和影响就业。人们担心，在没有

新国内外市场需求的背景下，政府取消对农业生产激励措施的同时，没有明确的农业投资承诺，在这种情况下，一味追求农业高产，将不利于农业及农工企业的稳定发展。

在一场政府与企业家代表的交流会上，哥伦比亚商界代表传达了企业家们对于草案的意见；财政部长奥坎波则表示，政府尚未确认最终的征税金额，非常乐于聆听各界关于财税改革的意见。《时代报》刊文表示，围绕新政府的财政改革的辩论才刚刚开始，政府和企业界开放的讨论姿态、学者和专家的真知灼见、哥伦比亚人民的团结一致、围绕税改草案进行公开、透明的讨论，都有助于推进哥伦比亚的民主进程。

佩特罗已经带领哥伦比亚人民站在了历史的十字路口，而往后何去何从则取决于其政府如何重构那些在选举中被割裂的社会治理脉络。

注：本文摘自多家外文新闻媒体，不代表本公众观点。

参考来源：

- 1.《观察家报》(El Espectador) 2022年6月19日文章《以对民主左派的开放包容弥合创伤》(A sanar heridas con apertura a la izquierda democrática) ,
<https://www.elespectador.com/opinion/editorial/a-sanar-heridas-con-apertura-a-la-izquierda-democratica/>
- 2.《星期》周刊 (Semana) 2022年8月6日文章《佩特罗政府》(El Gobierno de Petro) ,
<https://www.semana.com/opinion/articulo/el-gobierno-petro/202200/>
- 3.《信使报》(El Mercurio) 2022年6月23日文章《哥伦比亚错误的经济转型》(Colombia equivocado giro económico) ,
<https://www.elmercurio.com/blogs/2022/06/23/99091/colombia-equivocado-giro-economico.aspx>
- 4.《日报》(ElDiario.es) 2022年6月20日文章《佩特罗胜选：一场出乎意料的胜利，如今将面临困境》(Ganó Petro: sucedió lo imposible; ahora viene lo difícil) ,
https://www.eldiario.es/opinion/zona-critica/gano-petro-sucedio-imposible-ahora-viene-dificil_129_9099449.html
- 5.《共和国报》(La República) 2022年8月10日文章《税收改革缺乏激励机制》(La reforma se quedó huérfana de incentivos) ,
<https://www.larepublica.co/opinion/editorial/la-reforma-se-queda-huerfana-de-incentivos-3421127>
- 6.《国家报》(El país) 2022年8月9日文章《佩特罗政府税收改革传递出的五条信息》(Los cinco mensajes de la reforma tributaria de Petro) ,
<https://elpais.com/america-colombia/2022-08-09/los-cinco-mensajes-de-la-reforma-tributaria-de-petro.html>
- 7.《布省资讯》(Infobae) 2022年8月8日文章《古斯塔沃·佩特罗的税制改革：对收入超过1000万的人群征收新税》(Radicada la reforma tributaria de Gustavo Petro: nuevos impuestos para quienes ganen más de \$10 millones) ,
<https://www.infobae.com/america/colombia/2022/08/08/radicada-la-reforma-tributaria-de-gustavo-petro-nuevos-impuestos-para-quienes-ganen-mas-de-10-millones-y-para-patrimonios-superiores-a-3-mil-millones/>
- 8.《观察家报》(El Espectador) 2022年8月23日文章《佩特罗政府的税制改革将使对富人的征税增加200%》(Reforma tributaria de Petro subiría en 200 % el impuesto a los ricos) ,
<https://www.elespectador.com/economia/reforma-tributaria-de-petro-subiria-en-200-el-impuestos-a-los-ricos/>

9.《时代报》(El Tiempo) 2022年8月12日文章《佩特罗税改: 对哥伦比亚公司的影响》(Reforma tributaria de Petro: así impactará a las empresas de Colombia) ,

<https://www.eltiempo.com/economia/sectores/reforma-tributaria-de-petro-asi-impactara-a-las-empresas-de-colombia-694026>

10.《星期》周刊 (Semana) 2022年8月17日文章《财税改革拖垮了中产阶级》(Reforma tributaria acaba con la clase media) , <https://www.semana.com/opinion/articulo/reforma-tributaria-acaba-con-la-clase-media/202208/>

11.《星期》周刊 (Semana) 2022年8月8日文章《佩特罗政府的税收改革: 关于出口产品税》(Reforma tributaria del gobierno Petro: esto dice sobre los impuestos a exportaciones) ,

<https://www.semana.com/economia/macroeconomia/articulo/reforma-tributaria-del-gobierno-petro-esto-dice-sobre-los-impuestos-a-exportaciones/202251/>

12.《星期》周刊 (Semana) 2022年8月17日文章《佩特罗政府一开始就走错了路》(Gobierno Petro empieza con el pie izquierdo) ,

<https://www.semana.com/opinion/articulo/gobierno-petro-empieza-con-el-pie-izquierdo/202254/>

13.《时代报》(El Tiempo) 2022年8月14日文章《财税改革》(La reforma tributaria) ,

<https://www.eltiempo.com/opinion/editorial/editorial-de-el-tiempo-del-14-de-agosto-de-2022-la-reforma-tributaria-6946527>

编译: 祝文浩、张沁遥、许帅

审校: 拉美和加勒比组